

Guía de antecedentes
La Organización de los Estados Americanos:
Tema: El retroceso democrático



I. Introducción al comité

La Organización de los Estados Americanos es el organismo regional más antiguo del mundo, cuyo origen se remonta a la Primera Conferencia Internacional Americana, celebrada en Washington, D.C., de octubre de 1889 a abril de 1890. En esta reunión, se acordó crear la Unión Internacional de Repúblicas Americanas y se empezó a tejer una red de disposiciones e instituciones que llegaría a conocerse como “sistema interamericano”, el más antiguo sistema institucional internacional. La OEA fue creada en 1948 cuando se subscribió, en Bogotá, Colombia, la Carta de la OEA que entró en vigencia en diciembre de 1951. La Organización fue fundada con el objetivo de lograr en sus Estados Miembros, como lo estipula el Artículo 1 de la Carta, "un orden de paz y de justicia, fomentar su solidaridad, robustecer su colaboración y defender su soberanía, su integridad territorial y su independencia" entre sus miembros. Para lograr sus más importantes propósitos, la OEA se basa en sus principales pilares que son la democracia, los derechos humanos, la seguridad y el desarrollo.

La OEA está integrada por los 35 países independientes de América, que han ratificado la Carta de la OEA y pertenecen a la Organización. Los 21 Estados Miembros iniciales que se reunieron para la firma de la Carta de la OEA incluyen los siguientes: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Estados Unidos de América, Uruguay y Venezuela (República Bolivariana de). Los 14 Estados miembros restantes y sus años de membresía son: Barbados, Trinidad y Tobago (1967); Jamaica (1969); Granada (1975); Surinam (1977); Dominica, Santa Lucía (1979); Antigua y Barbuda, San Vicente y las Granadinas (1981); Las Bahamas (1982); San Kits y Nieves (1984); Canadá (1990); Belice y Guyana (1991). Todos los Estados Miembros están representados en la Asamblea General de la OEA y tienen derecho a un voto.

La Asamblea General es el órgano supremo de la Organización de los Estados Americanos. Incluye a las delegaciones de todos los Estados miembros y determina todos los mecanismos, políticas, acciones y mandatos de la Organización. La OEA también está integrada por la Secretaría General, el Consejo Permanente, el Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral y varias comisiones, como la Comisión de Asuntos Jurídicos y Políticos, la Comisión de Asuntos Administrativos y Presupuestarios y la Comisión de Seguridad Hemisférica. La OEA también cuenta con varias comisiones temáticas, como la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM), la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) y la Comisión Interamericana de Telecomunicaciones (CITEL), entre muchas otras.

II. Declaración del problema

Durante las últimas dos décadas, el deterioro democrático se ha convertido en una tendencia definitoria en la política global. El deterioro democrático es el proceso en el que un país democrático muestra “signos de volverse autocrático o autoritario”. Un deterioro puede ocurrir cuando una democracia apenas tiene un punto de apoyo o está firmemente establecida como democracia” (Political, 2023). Las explicaciones más comunes de por qué ha estado sucediendo van desde el papel de Rusia y China y las tecnologías disruptivas hasta el ascenso del populismo, la expansión de la polarización política y el fracaso de las democracias a la hora de cumplir; se quedan cortos cuando se prueban en una amplia gama de casos (Carothers & Press, 2022). Otros relatos de retroceso se

centran en el papel central de los proyectos políticos antidemocráticos impulsados por líderes y la variedad de mecanismos y motivaciones que implican (Carothers & Press, 2022). También puede ocurrir debido a la falta de apoyo público a la democracia, la desigualdad económica, reacciones culturalmente conservadoras a los cambios sociales, populistas o política personalista, y la influencia externa de la política de las grandes potencias.

Over the past two decades, democratic backsliding has become a defining trend in global politics. Democratic backsliding is the process of a democratic country showing “signs of becoming autocratic or authoritarian. Backsliding can occur when a democracy has just a foothold or is firmly established as a democracy” (Political, 2023). The most common explanations as to why it has been happening is ranging from the role of Russia and China and disruptive technologies to the rise of populism, the spread of political polarization, and democracies’ failure to deliver; they fall short when tested across a wide range of cases (Carothers & Press, 2022). Other accounts of backsliding focus on the central role of leader-driven antidemocratic political projects and the variety of mechanisms and motivations they entail (Carothers & Press, 2022). It can also occur due to lack of public support for democracy, economic inequality, culturally conservative reactions to societal changes, populist or personalist politics, and external influence from great power politics.

Los períodos de retroceso socavan las instituciones democráticas. Debilitan las instituciones hasta que ya no pueden gobernar eficazmente. Con el tiempo, se ignoran las necesidades del público. La gente busca centralizar la autoridad simplemente para hacer las cosas, pero cuando se produce un retroceso, la gente pierde la fe en la democracia misma. El retroceso democrático afecta también a democracias establecidas desde hace mucho tiempo, como la de Estados Unidos. El declive democrático conlleva muchas consecuencias, incluida la violencia política, el aumento de los conflictos civiles y la incidencia de la violencia intrasistémica en las democracias (violencia por parte de actores que compiten dentro del sistema democrático). Usan la fuerza para promover sus perspectivas electorales.

III. Historia/Acción pasada de la ONU

La Carta Democrática Interamericana muestra una declaración clara: “Los pueblos de las Américas tienen derecho a la democracia y sus gobiernos tienen la obligación de promoverla y defenderla” (OEA, 2001). En 28 artículos, adoptados el 11 de septiembre de 2001, se explica lo que implica la democracia y se especifica cómo debe defenderse cuando está amenazada. Proporciona a los gobiernos una nueva brújula para guiar su acción colectiva cuando la democracia enfrenta desafíos (OEA, 2001). La Carta de la OEA llama a los Estados miembros a “promover y consolidar la democracia representativa”. A lo largo de los años, la OEA ha asumido un papel activo en la defensa de la democracia en los países miembros, respetando al mismo tiempo el principio de no intervención consagrado en su carta fundacional (OEA, 2001). Las acciones de la OEA han variado según la situación. En algunos casos –los más recientes en Ecuador y Paraguay– el Consejo Permanente de la OEA condenó rápidamente acciones tomadas contra gobiernos y desempeñó un papel en el restablecimiento del orden. En Perú, la cuestión no era una amenaza armada, sino unas elecciones divisivas (OEA, 2001).

En la última década, la OEA ha creado herramientas para responder a las crisis. En 1991, adoptó la Resolución 1080, que prevé una reunión de emergencia de los ministros de Relaciones Exteriores del

hemisferio para decidir acciones colectivas específicas cuando se interrumpa la democracia (OEA, 2001). La resolución 1080 ha sido un factor clave para ayudar a gestionar las crisis en el hemisferio. Ha sido invocado en cuatro ocasiones: Haití (1991), Perú (1992), Guatemala (1993) y Paraguay (1996).

El Protocolo de Washington ha dado a la OEA otra herramienta para utilizar en defensa de la democracia. Según los términos del Protocolo, que enmendó la Carta de la OEA, la Organización tiene el derecho de suspender a un Estado miembro cuyo gobierno elegido democráticamente haya sido derrocado por la fuerza. El Protocolo de Washington entró en vigor en septiembre de 1997, tras la ratificación de dos tercios de sus signatarios.

IV. Últimos desarrollos

En septiembre de 2022, el jefe de la ONU observó que la democracia está retrocediendo en todo el mundo. El Secretario General António Guterres está “sonando la alarma” y “reafirmando que la democracia, el desarrollo y los derechos humanos son independientes y se refuerzan mutuamente” (ONU, 2022). Cree que debemos defender los principios democráticos de igualdad, inclusión y solidaridad (ONU, 2022). Ha llamado la atención sobre los medios libres y la violencia contra las mujeres periodistas. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), en los últimos cinco años, el 85 por ciento de la población mundial ha experimentado una disminución de la libertad de prensa. De 2016 a 2021, la UNESCO registró el asesinato de 455 mujeres periodistas. ONU Mujeres es la entidad para la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, y ha alentado a las mujeres a “participar en procesos políticos y apoyar sus aspiraciones de libertad, igualdad, autonomía y autodeterminación” (ONU, 2022). La Oficina de Coordinación Humanitaria de las Naciones Unidas (OCAH) ha estado subrayando la necesidad de “luchar contra la información errónea y la desinformación y proteger a la prensa” y presionando para que se desempeñen funciones esenciales en la democracia (ONU, 2022). La Oficina de Derechos Humanos de la ONU (ACNUDH) también está presionando para que se proteja la prensa y partes de la democracia.

V. Asuntos que deben tomar en cuenta el documento de posición y la resolución

Una resolución debería centrarse en la promoción de medios de comunicación independientes como criterio clave de la democracia. Defender a los medios de comunicación y garantizar la liberación y detener el acoso de periodistas patrocinado por el Estado es absolutamente necesario para evitar un retroceso democrático.

Pregunta orientadoras

1. ¿Cuál es el propósito de la OEA?
2. ¿Qué recursos tiene la OEA?
3. ¿Cuántos países se consideran «democráticos» en Latinoamérica?
4. ¿Cuáles países han visto una disminución en sus puntuaciones de democracia en los años recientes? ¿Por qué?
5. ¿Cómo le afectan organizaciones civiles de la sociedad a ese tema?

6. Si hay algo que uno puede hacer, ¿qué podemos hacer para corregir este fenómeno del deterioro de la democracia?

VI. Fuentes útiles

- [OEA:: Quiénes somos](#)
- [Understanding and Responding to Global Democratic Backsliding](#) por *Carnegie Endowment for International Peace*
- [Democratic Backsliding in Mexico: Lessons for Opponents of Authoritarian Populism](#) por *Wilson Center*
- [El deterioro de la democracia. fenómeno mundial](#) por *GACETA UNAM*
- [Practicar vocabulario de Modelo NU en español](#)
- [Democracia se deteriora en América Latina](#) por Estudios Internacionales CEIUC
- [Recursos](#) previstos de la Organización de Naciones Unidas
- [El drástico aumento en la cifra de periodistas muertos convierte al 2022 en un año mortal para la prensa](#) por *Committee to Protect Journalists*